

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Дербентский филиал Общества с ограниченной ответственностью
«Азербайджанский Государственный Экономический Университет»

Утверждено
на заседании Ученого совета
Дербентского филиала ООО АГЭУ,
протокол № 6 от «26» 02 2016 г.
Председатель Ученого совета
Р.Д.Гююшов



ПРОГРАММА

**«Профилактика экстремизма, терроризма и национализма
в Дербентском филиале Общества с ограниченной ответственностью
«Азербайджанский Государственный Экономический Университет»
на 2016-2020 годы»**

Аннотация

В современном мире противодействие терроризму, национализму и другим видам экстремизма становится одной из основных задач обеспечения национальной безопасности. Обеспечение гражданского мира и национального согласия, а также нейтрализация причин и условий, способствующих возникновению политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и их последствий, для российского многонационального общества были и остаются одними из ведущих национальных интересов внутренней политики.

Терроризм (от латинского *terror* «ужас»), означающий тактику и линию поведения отдельных политических групп, систематически использующих в своей практике идеологически мотивированного насилия и устрашения для своих радикальных целей, как опасное асоциальное явление мирового масштаба прошел длительный исторический путь. «Благодаря» идеологам фашизма и «всеохватывающей» политике США терроризм, совмещенный со стремлением к экспансии, приобрел глобальный характер и угрожает миллионам граждан по всему миру. Риск стать жертвой террористического акта (теракта) существует повсеместно - хотя бы потому, что угроза терроризма в любое время может перерасти в реальную опасность. В большинстве случаев проявлениям терроризма всегда предшествует наличие у террористов экстремистских взглядов. Экстремизм во всех его видах является идеологическим источником терроризма - это он подает терроризму идеи, питает его духовно, оправдывает террористов и террористические акты. Логическая цепочка возникновения и развития экстремизма и терроризма такова, что идеология экстремизма может привести к организации террористической деятельности и в итоге к сепаратизму, т.е. посягательству на территориальную целостность государства.

Национализм (от французского *nationalisme* «народность») определяется как идеология и политика, направленные на разжигание вражды между народами, основанные на идеях национального превосходства и национальной исключительности одной (своей) нации, стремящиеся доказать право одной нации господствовать над всеми остальными, эксплуатировать, завоевывать, уничтожать другие народы. К крайним формам национализма относятся *ксенофобия* (нетерпимость к иным национальным группам), *расизм* (установление над ними превосходства); геноцид (стремление к полному их уничтожению).

Экстремизм (от латинского *extremus* «крайний») трактуется как приверженность к

крайним взглядам и мерам (обычно в политике), среди которых можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. Основными видами экстремизма являются националистический, политический и религиозный.

Националистический экстремизм направлен на подрыв конституционных принципов государственной национальной политики, ущемление прав граждан в связи с национальной принадлежностью, разжигание национальной розни, на дискредитацию должностных лиц по национальному признаку и т.п.

Политический экстремизм представляет собой деятельность, направленная на насильственное изменение конституционного строя, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, иное применение насилия для достижения политических целей, а также публичные призывы к совершению противоправных действий. Крайней формой политического экстремизма является фашизм.

Религиозный экстремизм определяется как приверженность к крайним религиозным взглядам и методам действий по достижению своих религиозных целей. В значительной мере религиозный экстремизм является реакцией наиболее фанатичных приверженцев религий, которая находит свое выражение в насильственных попытках навязывания обществу определенной системы религиозных воззрений. Крайней формой религиозного экстремизма является так называемый «шестой столп» ваххабизма - джихад («священная война»).

Особое внимание заставляет уделять *молодежный экстремизм*, который определяется как противоправная деятельность организованных групп физических лиц в возрасте от 14 до 25 лет, объединенных по принципу расовой, национальной, религиозной, политической, социальной или иной ненависти либо вражды. Большинство ученых считает, что сам экстремизм в России «молодеет» - наиболее часто совершают такие преступления именно молодые люди - и «растет» более высокими темпами, чем преступность взрослых. Отмечается, что в условиях воздействия отдельных негативных последствий постперестроечных социально-экономических преобразований, начавшихся в нашей стране с середины 1980-х годов, подрастающее поколение было лишено моральных и духовных ориентиров. Основными источниками молодежного экстремизма в России являются: кризис социально-политической и экономической системы; культурный дефицит и криминализация массовой культуры; распространение социальных проявлений

«ухода из жизни»; отсутствие альтернативных форм проведения досуга; кризис школьного и семейного воспитания; деформация системы ценностей; «нездоровая» среда общения; преобладание досуговых ориентаций над социально полезными; неадекватное восприятие педагогических воздействий; отсутствие жизненных планов.

В таком многонациональном и многоконфессиональном государстве, как Россия, основная внутренняя угроза конституционному строю может исходить от террористических, экстремистских, сепаратистских организаций. В нашей стране и в нашем регионе проделана значительная работа по профилактике экстремистских проявлений, однако их угроза остается.

В Республику Дагестан ежегодно прибывают достаточно большое количество иностранных студентов из многих стран мира. Большое число образовательных организаций высшего образования принимают на обучение студентов из-за рубежа, в которых обучаются иностранные студенты. Их них граждане Азербайджана, Вьетнама, из стран африканского континента и Ближнего Востока.

Данный контингент обучающихся требует особого подхода со стороны общественности и должностных лиц Университета/Филиала всех уровней. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию работы по профилактике терроризма и экстремистской деятельности.

1. Нормативно-правовая база

Правовые основы противодействия экстремизму нашли свое выражение в конституционных положениях, в специальном, уголовном и административном законодательстве Российской Федерации. К основным нормативно-правовым актам, регулирующим отношения в сфере профилактики экстремизма в образовательной среде, относятся:

Конституция Российской Федерации (принята референдумом 12 декабря 1993 г.)

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»

Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»

Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»

Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года»

Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

Приказ Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 26 декабря 2014 г. № 378 «Об организации работы по предоставлению государственной поддержки организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению в 2015 году»

Письмо Минобрнауки России от 30 августа 2005 г. № 03-1572 «Об обеспечении безопасности в образовательных учреждениях»

Конституция России запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой национальной и религиозной розни (ст. 13).

Кодекс об административных правонарушениях содержит противоправные составы, которые могут носить экстремистский характер или исходить из экстремистских побуждений: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26); незаконные действия по отношению к государственным символам РФ (ст. 17,10); воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ (ст. 17.2); мелкое хулиганство (ст. 20.1); нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования (ст. 20.2); организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о

приостановлении его деятельности (ст. 20.2).

Уголовный кодекс РФ под преступлениями экстремисткой направленности понимает совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (ст. 282.1). Вышеуказанные мотивы являются квалифицирующим признаком по следующим статьям УК РФ: ст. 105 (Убийство); ст. 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью); ст. 112 (Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью); ст. 115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью); ст. 116 (Истязание); ст. 119 (Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью); ст. 150 (Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления); ст. 213 (Хулиганство); ст. 214 (Вандализм); ст. 244 (Надругательство над телами умерших и местами их захоронения). При наличии обстоятельства, указанных в п. «е» ч. 1 ст. 63 УК РФ, к преступлениям экстремисткой направленности также относятся: ст. 136 (Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина); ст. 148 (Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий); ст. 149 (Воспроизведение проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них); ст. 212 (Массовые беспорядки); ст. 239 (Организация объединения, посягающего на личность и права граждан); ст. 243 (Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры); ст. 281 (Диверсия); ст. 335 (Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности); ст. 336 (Оскорбление военнослужащего). Самостоятельные составы преступлений экстремисткой направленности изложены в следующих статьях УК РФ: ст. 280 (Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности); ст. 282 (Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства); ст. 282.1 (Организация экстремистского сообщества); ст. 282.2. (Организация деятельности экстремистской организации); ст. 357 (Геноцид).

~~В Краснодарском филиале РЭУ им. Г.В. Плеханова также разработана актуальная нормативная база документов, регулирующих вышеуказанную ситуацию:~~

~~1. Положение об эвакуационной комиссии филиала, утвержденное директором, д.э.н., профессором А.А. Кофановым 02.04.2014;~~

~~2. Положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности филиала, утвержденное председателем~~

КЧС и ОПБ, директором филиала, д.э.н., профессором А.А. Кофановым 02.04.2014;

3. Положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования филиала, утвержденное директором, д.э.н., профессором А.А. Кофановым 02.04.2014;

4. ~~Приказ о создании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 26.01.2016 №6;~~

5. ~~Приказ о создании эвакуационной комиссии филиала от 26.01.2016 №7;~~

6. ~~Приказ о создании комиссии по повышению устойчивости функционирования филиала от 26.01.2016 №8;~~

7. ~~Ежегодный план работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) Краснодарского филиала ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», утверждает председателем КЧС и ОПБ, директором филиала, д.э.н., профессором А.А. Кофановым;~~

8. ~~Ежегодный план работы эвакуационной комиссии Краснодарского филиала ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». Утверждается председателем эвакуационной комиссии филиала С.В. Тейвановым;~~

9. ~~Ежегодный план работы по повышению устойчивости функционирования филиала. Утвержден председателем комиссии ПУФФ, заместителем директора по АХР Д.В. Симоновым 12.01.2016;~~

10. ~~Приказ о введении добровольного дежурства студентами (ДДС) филиала № 17 от 12.02.2016.~~

2. Цели и задачи Программы Цели Программы:

1) укрепление законности и правопорядка, повышение уровня защищенности обучающихся и работников на основе противодействия терроризму, национализму и другим видам экстремизма, профилактики их проявлений в университете;

2) формирование в университете норм и установок толерантного сознания и поведения, уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям.

Задачи Программы:

1) повышение эффективности взаимодействия административных и учебных подразделений, правоохранительных органов и общественных объединений в вопросах профилактики терроризма, национализма и других видов экстремизма;

2) формирование в коллективе университета обстановки нетерпимости к пропаганде

и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

3) вовлечение представителей этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

4) укрепление межэтнического и межконфессионального согласия, профилактика конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

5) пропаганда толерантного отношения к людям другой национальности, культуры, обычаев и традиций, языка и вероисповедания;

6) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической, националистической и экстремистской деятельности;

7) укрепление инженерно-технической защиты объектов с массовым пребыванием людей.

3. Структурные направления реализации Программы

1. Аналитическая и научно-методическая работа. Организационные мероприятия. Совершенствование взаимодействия административных, учебных подразделений, общественных объединений Университета в работе по профилактике терроризма и экстремистской деятельности: проведение социологического исследования состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Университете, проведение конференций и круглых столов, разработка текстов лекций и методических рекомендаций по вопросам профилактики терроризма и экстремизма, формирования толерантности в современных условиях.

2. Профилактическая работа по укреплению общественной стабильности в Университете: взаимодействие с руководителями национальных общественных объединений и лидерами этнических диаспор в целях обеспечения межнационального и межконфессионального согласия в обществе, проведение комплексных обследований общежитий и учебных корпусов и прилегающих к ним территорий в целях проверки их антитеррористической защищенности и пожарной безопасности, продолжение работы по оснащению объектов техническими средствами охраны и системами видеонаблюдения, системами и средствами антитеррористической защиты, оказание содействия в

трудоустройстве выпускникам Университета, проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение персонала, формирование толерантности.

3. Образовательно-воспитательные, культурно-массовые и спортивные мероприятия. Совершенствование досуга. Формирование толерантности: оказание поддержки общественным объединениям в проведении мероприятий по гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений в Университете, вовлечение молодежи в клубные и внеучебные формирования, спортивные секции, кружки и другие объединения по интересам, проведение мероприятий, направленных на организацию содержательного досуга молодежи, формирование патриотизма, духовно-нравственных ценностей.

4. Информационная работа по профилактике терроризма и экстремистской деятельности: информационное противодействие терроризму, экстремизму, национализму, расовой и религиозной нетерпимости; освещение в средствах массовой информации хода реализации Программы, размещение в местах массового пребывания людей наружной социальной рекламы, оформление тематических стендов и витрин, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, пропаганду здорового образа жизни, участие в конкурсах среди журналистов и средств массовой информации на лучшее произведение в области профилактики терроризма и экстремизма.

4. План мероприятий по профилактике терроризма, национализма и экстремистской деятельности на 2016-2020 годы

Используемые сокращения:

ФМС КК- Управление федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю,

МОМ КК - Министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края,

МК КК - Министерство культуры Краснодарского края,

КФ РЭУ - Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова Краснодарский филиал,

КЧС - Комиссия по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности КФ РЭУ,

ШГО - штаб гражданской обороны КФ РЭУ,

АХР - заместитель директора по административно-хозяйственной работе,

ДДС - дежурно-диспетчерская служба (сторожа, добровольные дежурные из числа студентов) КФ РЭУ,

ЭТО - эксплуатационно-технический отдел КФ РЭУ,

ОВС - отдел социальной и воспитательной работы КФ РЭУ,

ОИ - отдел информатизации.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ожидаемые показатели	Ответственные структурные подразделения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
1	Проведение тактических учений по действиям при угрозе и совершении террористических акта на базе учебных корпусов и общежитий в рамках проведения Дня солидарности в борьбе с терроризмом	Ежегодно, сентябрь	Совершенствование оперативной подготовки	ШГО, ЭТО
2	Организация мероприятий, исключающих возможность противопожарной парковки автомобилей вдоль наружного периметра учебных корпусов	постоянно	Повышение уровня антитеррористической защищенности	АХР, ШГО, ЭТО
3	Доукомплектование учебных корпусов средствами видеонаблюдения	2017-2018	Совершенствование инженерно-технической базы	ЮО, АХР, ЭТО, ОИ

4	Организация учебно-методических сборов по вопросам противодействия терроризму и экстремизму с приглашением представителей ФСБ, МВД, ФМС КК и др.	ежегодно	Совершенствование оперативной подготовки	ОВС, ЭТО ТЭФ, ФЭФ, ОСПО
5	Размещение на официальном сайте университета информационных материалов по основам противодействия экстремизму и национализму в молодежной среде	постоянно	Укрепление межэтнического и межконфессионального согласия	шго, это, оvs ОИ, ИАО
6	Профилактическая работа с «группами риска» (лицами, поставленными на учет в органах МВД, здравоохранения, ФМС КК)	постоянно	Повышение превентивных мер	ОВС, ТЭФ, ФЭФ, ОСПО, общественные организации
7	Совершенствование систем контроля доступа и видеопрофилирования, установка турникетов, укрепление входных дверей, калиток и т.д.	постоянно	Совершенствование инженерно-технической базы	ЮО, ЭТО, АХО, ДДС
8	Проведение социологических опросов среди студентов в целях определения степени распространения экстремистских идей и настроений, представление их итогов в МОМ КК	Ежегодно, октябрь	Совершенствование системы мониторинга	ОВС, ИАО, ОИ, председатель Студенческого совета
9	Участие в работе круглого стола, проводимого МО КК, МК КК, МВД КК для организаторов воспитательной работы	ежегодно	Активация представления РЭУ на краевых мероприятиях	ОВС, председатель Студенческого совета
10	Совместное с представителями МОМ КК, МЧС КК комплексное обследование объектов РЭУ и прилегающих к ним территорий в целях проверки их антитеррористической защищенности и пожарной безопасности	ежегодно	Совершенствование системы мониторинга	АХР, ЭТО
11	Участие в мониторинге сайтов в сети Интернет на предмет распространения идей экстремизма и терроризма для принятия мер по ограничению доступа к сайтам экстремистской и террористической направленности	постоянно	Совершенствование системы мониторинга, профилактика экстремистской деятельности	ОИ, ОВС, ИАО

12	Установка электронной системы контроля допуска во всех учебных корпусах филиала	Август-октябрь 2017	Повышение безопасности студентов, сотрудников и ППС филиала	АХР, ЭТО, ШГО
13	Участие на встречах, проводимых МО КК, МК КК с редакторами печатных и электронных средств массовой информации, администраторами Интернет- сайтов с целью исключения публикаций и размещения материалов, имеющих признаки экстремизма, способствующих обострению межнациональных и межконфессиональных отношений	по графику	Совершенствование опыта работы	ОВС, АХР, председатель Студенческого совета
14	Совместная с МК КК, Министерства физической культуры и спорта КК, МВД КК, администрацией города Краснодара работа по вовлечению молодежи в клубные формирования, спортивные секции, кружки и другие объединения по интересам	постоянно	Содействие развитию здорового образа жизни среди молодежи	КГД, ОВС, Студсовет
15	Участие на тематических мероприятиях, проводимых МК КК, МОМ КК, национально-культурными объединениями, направленных на сохранение межнационального и межконфессионального согласия, формирование патриотизма и толерантности, духовно-нравственных ценностей личности и общества	постоянно	Формирование позитивных духовных ценностей	Председатель Студенческого совета, ППС, ОВС
16	Участие на мероприятиях, посвященных Всемирному дню толерантности, Дню народного единства, государственным праздникам, историческим событиям и памятным датам	по графику	Формирование патриотизма и толерантности	Студсовет, ОВС, ТЭФ, ФЭФ, ОСПО
17	Комплекс мероприятий, проводимых с иностранными студентами и направленных на профилактику экстремистских и террористических настроений, коррупционных проявлений, незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, на укрепление уровня соблюдения действующего законодательства Российской Федерации	постоянно	Формирование позитивных и правовых установок	ОУП, ТЭФ, ФЭФ, ОСПО совместно с ФМС КК, прокуратурой, полицией

18	Систематическая работа по воспитанию толерантной культуры, уважения прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и вероисповедания	постоянно	Формирование позитивных, духовных ценностей	Студенческий совет, ТЭФ, ФЭФ, ОСПО, ОВС
19	Развитие сотрудничества с национально-культурными объединениями Краснодарского края в сфере социально значимых проектов	постоянно	Формирование позитивных духовных ценностей	ОВС, ТЭФ, ФЭФ, ОСПО, председатель Студенческого совета
20	Совместно с правоохранительными органами оперативное реагирование и превентивное решение вопросов, возникающих при выявлении среди обучающихся и работников субъектов (отдельных лиц и групп лиц), склонных к экстремистской деятельности и крайним формам национализма	постоянно	Профилактика экстремистской деятельности	ТЭФ, ФЭФ, ОСПО, ОВС, ОУП, ЭТО
21	Совершенствование систем контроля доступа и видеоидентификации, установка турникетов, укрепление входных дверей, калиток и т.д.	постоянно	Совершенствование инженерно-технической базы	АХР, ОИ, ЭТО

Разработан:

Заместитель директора по учебной работе

Заместитель директора по финансовым
и административно-хозяйственным вопросам